



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

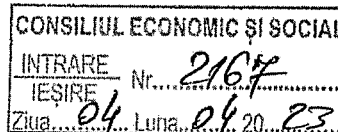
Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

Bp. 211 / 6.04.2023



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și a Ordonanței Guvernului nr.6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și a Ordonanței Guvernului nr.6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale.*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 4.04.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- se impune eliminarea nou introdusei lit. i) de la pct. 14, având în vedere că mulți contribuabili au de recuperat sume semnificative de la Casa Națională de Asigurări de Sănătate pentru concediile medicale. Plățile se efectuează în prezent la luna decembrie 2021, iar antreprenorii care vor fi în incapacitate de plată reală și nu au siguranța



eșalonării conform prevederilor art. 184 vor fi expuși riscului existenței plângerilor penale pentru neplata timp de 3 luni a acestor contribuții (conform modificărilor care au fost aduse Legii nr. 241/2005, respectiv asupra art. 6). În plus, orice restrângere a eșalonărilor simplificate este apreciată drept neavenită;

- este oportună modificarea lit. e) a alin. (6) de la art. 184, respectiv a lit. f) a alin. (6) de la art. 209¹, după cum urmează:

- Art. 184 alin. (6):

„e) obligațiile fiscale/bugetare care reprezintă ajutor de stat sau de minimis de recuperat acordat din surse sau resurse de stat ori gestionate de stat.”

- Art. 209¹ alin. (6):

„f) obligațiile fiscale/bugetare care reprezintă ajutor de stat sau de minimis de recuperat acordat din surse sau resurse de stat ori gestionate de stat;”

Legea nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, instituie la Cap. IV - Înlesniri la plată, posibilitatea contribuabililor care au dificultăți generate de lipsa temporară de disponibilități bănești, să solicite eșalonarea la plată a obligațiilor fiscale, astfel:

- pe o perioadă de maxim 5 ani, situație în care debitorul beneficiază și de amânarea la plată în vederea anulării penalităților de întârziere, în condițiile acestui act normativ. În acest caz, debitorii trebuie să constituie garanții care să acopere sumele eșalonate la plată, dobânzile datorate pe perioada eșalonării la plată (nivelul dobânzii fiind de 0,02% pentru fiecare zi de întârziere), plus un procent de până la 16% din sumele eșalonate la plată, în funcție de perioada de eșalonare la plată. La finalizarea eșalonării, respectiv atunci când sumele eșalonate la plată au fost stinse în totalitate și au fost respectate condițiile de menținere a eșalonării la plată, debitorul beneficiază de anularea penalităților de întârziere amânate la plată (0,01% pentru fiecare zi de întârziere);
- pe o perioadă de cel mult 1 an în cazul debitorilor cu risc fiscal mic, caz în care trebuie să constituie o garanție în valoare de minim 20% din sumele ce pot face obiectul eșalonării la plată, precum și din penalitățile de întârziere ce pot face obiectul amânării la plată. În acest caz, pe lângă penalitățile de întârziere, se amână la plată în vederea anulării și un procent de 50 % din dobânzi;
- pe o perioadă de maxim 5 ani, în situația în care debitorul deține bunuri în proprietate, dar acestea sunt insuficiente pentru a constitui garanțiile prevăzute de lege. În acest caz, penalitățile de întârziere nu se amână la plată, se includ în eșalonare și nu se anulează;



- pe o perioadă de maxim 6 luni, pentru situația în care debitorul nu deține bunuri în proprietate și nu poate constitui niciun fel de garanție. În acest caz, penalitățile de întârziere nu se amână la plată, se includ în eșalonare și nu se anulează.

Avantajele accesării acestei facilități fiscale sunt, printre altele:

- suspendarea executării silite pentru sumele care fac obiectul eșalonării la plată.
- necalcularea și ne-datorarea penalităților de întârziere pe perioada eșalonării la plată pentru obligațiile fiscale eșalonate la plată, cu excepția situației privind achitarea cu întârziere a ratei de eșalonare. Menționăm că, pe perioada pentru care au fost acordate eșalonări la plată, pentru obligațiile fiscale eșalonate la plată se datorează și se calculează dobânzi.
- nu sunt considerate obligații fiscale restante obligațiile fiscale pentru care s-au acordat și sunt în derulare eșalonări la plată, dacă pentru acestea nu s-a împlinit termenul de plată prevăzut în actul de acordare a înlensirii sau se află în termenul de plată, precum și celelalte obligații fiscale care sunt condiții de menținere a valabilității înlensirilor la plată, în conformitate cu prevederile Codului de procedură fiscală.

De asemenea, Codul de procedură fiscală reglementează la Capitolul IV¹ o altă procedură de eșalonare la plată, în formă simplificată, în care beneficiarii ai facilității sunt toți contribuabilii, indiferent de forma de proprietate, inclusiv cei care au în derulare o eșalonare la plată în forma mai sus menționată, potrivit Codului de procedură fiscală. Eșalonarea la plată în formă simplificată se acordă pe o perioadă de cel mult 12 luni pentru obligațiile fiscale principale și accesorii restante a căror vechime este de maxim 12 luni anterioare datei depunerii cererii și nestinse până la data eliberării certificatului de atestare fiscală. Această măsură prezintă avantajul că nu se constituie garanții, ținând cont de perioada redusă de eșalonare la plată (12 luni), de situația dificilă cu care se confruntă contribuabilii din perspectiva lichidităților financiare mult diminuate față de perioada anterioară intrării în starea de urgență, precum și de necesitatea susținerii mediului de afaceri pentru revitalizarea activității. Este de menționat că dobânda percepută pe perioada eșalonării la plată, în formă simplificată, este diminuată, de la 0.02% cât prevede legislația fiscală, la 0.01%, ceea ce corespunde unui nivel de dobândă de 3.65% pe an.

De subliniat că cele două proceduri de eșalonare se aplică și creanțelor bugetare stabilite de alte organe și transmise spre recuperare organelor fiscale, potrivit legii, inclusiv creanțelor bugetare rezultate din raporturi juridice contractuale stabilite prin hotărâri judecătorești sau alte înșcrisuri care, potrivit legii, constituie titluri executorii.

Este de menționat că art. 184 alin. (6) lit. e) și art. 2091 alin.(6) lit. f) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările



ulterioare, prevăd expres faptul că eşalonarea la plată ori eşalonarea la plată în formă simplificată nu se acordă pentru obligațiile fiscale care reprezintă ajutor de stat acordat din surse sau resurse de stat ori gestionate de stat, precum și fonduri europene sau fonduri publice naționale aferente fondurilor europene.

În practică s-a constatat că există dificultăți în rambursarea fondurilor europene sau fondurilor publice naționale aferente fondurilor europene, în sensul în care debitorii nu au capacitatea financiară să plătească obligațiile fiscale/ bugetare rezultate din nereguli, inclusiv accesoriile datorate conform contractelor sau altor angajamente legale prin care se utilizează fondurile europene și fondurile publice naționale aferente acestora, înscrise în titlurile de creanță și transmise spre recuperare la organul fiscal competent, potrivit art. 40 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare.

Ca atare, apare drept necesară modificarea art. 184 alin. (6) lit. e) și art. 209¹ alin.(6) lit. f) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, în sensul includeri în sfera eşalonărilor la plată, inclusiv a eşalonărilor la plată, în formă simplificată a obligațiilor fiscale/ bugetare care reprezintă fonduri europene sau fondurilor publice naționale aferente fondurilor europene.

Președinte,
Bogdan SIMION

